

Uchwała Nr 18.302.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 2 sierpnia 2022 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr L/277/2022 Rady Powiatu w Wyszkwowie z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr L/277/2022 Rady Powiatu w Wyszkwowie z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, tj. § 1 uchwały, w zakresie słów cyt. „oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań”, z powodu istotnego naruszenia art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę Powiatowi Wyszkwowskiemu służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 4 lipca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr L/277/2022 Rady Powiatu w Wyszkwowie z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Ww. uchwałą Rada Powiatu w Wyszkwowie postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 6.260.000,00 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2022 r. związanego z realizacją zadań inwestycyjnych oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. (§ 1).

Obowiązujące - na dzień podjęcia badanej uchwały - ustalenia w zakresie wysokości deficytu budżetu Powiatu w Wyszkwowie oraz sposobu jego sfinansowania, a także wysokość przychodów z poszczególnych tytułów, zostały określone w następujący sposób:

Deficyt budżetu w wysokości 25.017.450,67 zł zostanie sfinansowany środkami pochodzącymi z:

1) kredytu w kwocie 6.260.000,00 zł,

2) rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 873.814,04 zł,

3) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 6.899.803,19 zł,

4) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 10.067.161,07 zł,

5) nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 916.672,37 zł.

Przychody budżetu w kwocie 26.253.050,67 zł, wynikające z:

- 1) rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 873.814,04 zł;
- 2) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 6.899.803,19 zł;
- 3) nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 1.985.272,37 zł;
- 4) spłaty udzielonej pożyczki w latach ubiegłych 167.000,00 zł;
- 5) zaciągniętego kredytu w kwocie 6.260.000,00 zł;
- 6) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 10.067.161,07 zł.

Z powyższych zapisów jednoznacznie wynika, że przychody pochodzące z tytułów dłużnych w kwocie 6.260.000,00 zł mają w całości służyć sfinansowaniu planowanego deficytu budżetu powiatu.

Skoro, zgodnie z uchwałą w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2022 r., deficyt ma zostać sfinansowany m.in. środkami pochodzącymi z kredytu w kwocie 6.260.000,00 zł, to postanowienia badanej uchwały o zaciągnięciu kredytu w wysokości 6.260.000,00 zł z przeznaczeniem również na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, stoją w sprzeczności z uchwałą w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2022 r.

Z wyjaśnień przesłanych przez Starostę Powiatu Wyszowskiego (pismo znak Pb.3022.2.2022 z dnia 20 lipca 2022 r.), wynika, iż kredyt długoterminowy w kwocie 6.260.000 zł zostanie przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu Wyszowskiego w 2022 r. związanego z realizacją zadań inwestycyjnych zgodnie z zapisami uchwały budżetowej.

W ocenie Kolegium Izby badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej tej jednostki.

Mając na uwadze ustalony w budżecie deficyt oraz sposób jego finansowania, a także przychody i rozchody budżetu, należy stwierdzić, że zaciągnięcie kredytu długoterminowego nie tylko na finansowanie planowanego deficytu, ale również na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów, mogłoby doprowadzić do przekroczenia potrzeb kredytowych określonych w budżecie Powiatu Wyszowskiego, co w świetle przywołanego art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie może mieć miejsca.

Biorąc pod uwagę ustalony stan faktyczny i prawny, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący


Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY


Aneta Chmielowiec
LB-2106